

УДК 339.92

**А.В.Балынский**, д.э.н.,

Бельцкий государственный педагогический университет,  
им. А.Руссо, г. Бельцы, Республика Молдова

## **ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРОРЕГИОНОВ В МЕНЯЮЩЕМСЯ МИРЕ**

Досліджуються проблеми комерційної та економічної співпраці прикордонних регіонів Молдови, Румунії та України в межах євро регіону „Верхній Прут”. Аналізується досвід робочої комісії євро регіону „Верхній Прут” у проблемах економіки інфраструктури і туризму. Оцінюються перспективи комерційної та економічної співпраці в межах євро регіону „Верхній Прут” відповідно до процесу європейської інтеграції.

Исследуются проблемы коммерческого и экономического сотрудничества приграничных регионов Молдовы, Румынии и Украины, в пределах евро региона „Верхний Прут”. Анализируется опыт рабочей комиссии евро региона „Верхний Прут” в проблемах экономики инфраструктуры и туризма. Оцениваются перспективы коммерческого и экономического сотрудничества в пределах евро региона „Верхний Прут” в соответствии с процессом европейской интеграции.

Problems of commercial and economic collaboration among cross-border regions from Republic of Moldova, Romania and Ukraine within the frameworks of „Upper Prut” Euroregion are examined. Experience of „Upper Prut” Euroregion Working Commission on the problems of economy, infrastructure and tourism is analyzed. Perspectives of commercial and economic collaboration within „Upper Prut” Euroregion, referring to the process of European integration, are evaluated.

Ключевые слова: евро регион, трансграничная кооперация, евро регион «Верхний Прут», проект Тасис, Европейский Союз.

Трансграничное сотрудничество как юридический термин начал широко использоваться после подписания странами - членами Европейского Союза (ЕС) „Convenție-cadru europeană privind cooperarea transfrontalieră a colectivităților sau autorităților teritoriale” (Мадрид, 21 мая 1980).

Правовая база международного сотрудничества в рамках евро регионов опиралась также на такие документы как „Harta europeană a autoadministrării locale” (Стрsburg, 15 ноября 1985 г.), „Declarația cu privire la colaborarea transfrontalieră”, подписанная Советом Министров Европейского Совета 6 ноября 1989 г., „Declarația de la Viena a șefilor de state și guverne - membre ale Consiliului European” (Вена, 9 октября 1993 г.), так и „Pactul de stabilizare în Europa”, принятый в Париже 21 марта 1995 г. В этих документах подчеркивалась важность эффективного использования потенциала трансграничного сотрудничества в деле развития взаимовыгодных отношений в экономической, культурной, социальной и гуманитарной сферах.

Следует отметить, что идея евро регионального сотрудничества, появившаяся в середине 50-х годов прошлого столетия, была улучшена уже существующими механизмами сотрудничества между территориальными и национальными единицами, ликвидацией имеющихся препятствий и барьеров в торгово-экономической и других сферах, связанных с этим

сотрудничеством. Одновременно это процесс стимулировал также и сотрудничество в области культуры, образования, науки, экологии, способствуя, таким образом, базовому процессу европейского развития.

Известно, что первый еврорегион был создан в 1958 году на базе приграничных территорий Федеративной Республики Германии и Нидерландов. После этого создание еврорегионов приобрело достаточно динамичный характер и широкий размах. В целях решения схожих проблем и координации взаимных действий в функционировании еврорегионов, в 1971 году было подписано соглашение о создании Ассоциации европейских трансграничных регионов (Association of European Border Regions – AEBR) с местонахождением ее штаб-квартиры в г. Бонн (Федеративная Республика Германии). Согласно регистру этой международной ассоциации на начало 2002 года в Европе было уже 183 еврорегиона, а к настоящему времени их количество превысило 200 еврорегионов.

Проблемы трансграничной кооперации и создания еврорегионов с участием приграничных территорий Республики Молдова был в центре внимания на переговорах президентов Республики Молдова, Румынии и Украины в Измаиле (1997 г.), Кишиневе (1998 г.) и Черновцах (1999 г.).

Как следствие реализации принятых решений на этих переговорах, так и в результате основательных исследований законодательства этих трех стран, было подготовлен проект Соглашение о создании Еврорегиона «Верхний Прут». Следует отметить особый вклад как в эффективность всего переговорного процесса, так и подготовку этого проектного документа Зиновия Бройде, Корнела Никитовича, Сергея Гакмана – с украинской стороны, Михая Грозау, Отилии Моруз, Яноша Хорвата и Михая Штирбу – с румынской стороны, а также Аркадия Гудумак, Виталия Дарий и автора этой статьи – с молдавской стороны. Благодаря этому 22 сентября 2000 г. в муниципии Ботошаны (Румыния) состоялась официальная церемония подписания Соглашения о создании Еврорегиона «Верхний Прут». Тогда в состав Еврорегиона «Верхний Прут» вошли Черновицкая область – от Украины, Сучавский и Ботошанский уезды – от Румынии, а также Единецкий и Бельцкий уезды – от Республики Молдова, а Соглашение о его создании было подписано Главой Черновицкой областной государственной администрации Теофилом Бауэр, Председателем Сучавского уездного Совета Гавриилом Мырза, Председателем Ботошанского уездного Совета Иоанном Аникулаесе, Председателем Единецкого уездного Совета Ионом Гуцу и Председателем Бельцкого уездного Совета Николаем Кирильчуком. Тогда же была утверждена структура управления Еврорегиона «Верхний Прут» в составе следующих органов:

- ✓ Совет Еврорегиона «Верхний Прут» (в составе руководителей административно-территориальных единиц, входящих в Еврорегион);
- ✓ Председатель Совета Еврорегиона «Верхний Прут» и Секретариат;

✓ 4 рабочих комиссии (Рабочая Комиссия по вопросам экономики, инфраструктуры и туризма; Рабочая Комиссия по вопросам экологической безопасности, охраны окружающей среды, стабильного развития регионов и функционирования Еврорегиона; Рабочая Комиссия по вопросам науки, образования, культуры, здравоохранения, спорта и молодежи; Рабочая Комиссия по вопросам развития межрегиональных и межэтнических связей, местной публичной администрации и масс-медиа;

✓ координационные центры в г. Черновцы и в муниципиях Сучава и Бельцы по вопросам разработки и реализации совместных программ и проектов по трансграничному сотрудничеству.

Название Еврорегиона происходит от названия реки Прут, большая часть которой протекает в местностях, на которых размещаются административно-территориальные единицы трех стран и где проживают три народа с общими этническими и культурными корнями.

На момент своего создания Еврорегион «Верхний Прут» занимал территорию 28,9 тыс. кв. км, на которой проживало 2,9 млн. человек. Однако после вхождения в состав еврорегиона Ивано-Франковской области Украины (решение Совета Еврорегиона «Верхний Прут» №55 от 27.05.07.) эти параметры существенно увеличились: теперь площадь еврорегиона составляет 42,8 тыс. кв. км, а население – 4,3 млн. чел.

Все участники Еврорегиона с начала его создания придерживаются общей позиции, основывающейся на том, что основой его деятельности должно быть торгово-экономическое взаимовыгодное сотрудничество. Наши исследования в данной работе относятся, в основном, именно к этому аспекту деятельности Еврорегиона «Верхний Прут».

Следует отметить, что в течение первых двух лет функционирования Еврорегиона «Верхний Прут» (2001-2002 гг.) общий объем экспортно-импортных операций между его участниками увеличился на 32%. Этому способствовало как совместное соглашение всех сторон о снижении тарифов по прохождению границы, устанавливаемых органами местной публичной власти, так и интенсификация взаимовыгодных связей предпринимателей в результате системного обмена информацией о деловых предложениях и динамике цен по товарам экспортно-импортной группы.

Расширению торгово-экономического сотрудничества способствовала слаженная координация проведения выставок-ярмарок, которые регулярно организовывались в Бельцах, Черновцах и Сучаве, участие предпринимателей в торговых миссиях и программах по поиску партнеров, а также открытие автобусных пассажирских маршрутов между территориями, входящими в еврорегион.

Однако после проведения очередной административно-территориальной реформы и упразднения уездов в Республике Молдова, объемы экспортно-импортных операций районов, которые входили в Бельцкий и Единецкий

уезды, существенно уменьшились.

В контексте интенсификации европейской интеграции на уровне еврорегиона заслуживает внимания опыт членов Еврорегиона «Верхний Прут» в рамках их участия в мероприятиях, проводимых Рабочей Комиссией по вопросам экономики, инфраструктуры и туризма. Благодаря хорошо продуманной программе работы и активного участия ее членов в реализации проектов по приграничному сотрудничеству, были получены конкретные результаты, которые позитивно отразились не только в экономической сфере, но и в других смежных отраслях.

Речь идет о реализации целого ряда проектов по приграничному сотрудничеству, реализуемых как в рамках программы Тасис «Малые проекты по трансграничному сотрудничеству», так и при финансовой поддержке других международных организаций (USAID, Европейского банка реконструкции и развития, Фонда Евразия, Фонда Сорос-Молдова и других).

Молдавская сторона, например, инициировала разработку и реализацию в масштабах еврорегиона таких важнейших проектов, как:

- ✓ проект Тасис «Производство сельскохозяйственной продукции без вреда для окружающей среды (IAPP-ESA)», партнеры Италия и Румыния, 2001 – 2003 гг.;

- ✓ проект при финансовой поддержке USAID «Поддержка и развитие предпринимательства в северном регионе Республики Молдова через создание международной ассоциации малого и среднего бизнеса», партнеры Украина и Румыния, 2002 -2003 гг.;

- ✓ проект Тасис «Развитие сельского туризма «RURAL ECO TUR», партнеры Испания, Румыния, 2002-2004;

- ✓ проект Тасис «Верхний Прут» - новое предложение на рынке туризма от приграничного ареала Молдова-Румыния», партнеры Испания, Румыния, 2004-2005;

- ✓ проект ЕС «Использование альтернативных источников энергии, полученных из выращенных в Республике Молдова экспериментальным методом сельскохозяйственных культур «Alter- Energy», партнеры Италия и Румыния, 2006 – 2008 гг.

С украинской стороны были разработаны и успешно осуществлены такие проекты, как:

- ✓ проекты Тасис «Породненные города» - «Концепция водообеспечения г. Черновцы» и «Энергетический план для г. Черновцы»;

- ✓ проект Тасис «Пилотное внедрение австрийской программы ECOPROFIT для реализации в еврорегионе стандартов ISO 14000 та ГОСТ СНД по вопросам отношения к отходам»;

- ✓ проект Тасис «Стабильное управление лесовыми ресурсами и интегрированное развитие жизненного цикла древесины (FOR WOOD)»;

- ✓ проект Тасис «План экологизированого управления водными

ресурсами для Еврорегиона «Верхний Прут»;

✓ проект по программе SEPS II «Содействие внедрению лучших доступных технологий (BAT) минимизации отходов и ресурсосбережения».

Успешная реализация как этих, так и других совместных проектов позволила, в частности, создать Международную Ассоциацию малого и среднего бизнеса «Small Euro Business», осуществить проведение в масштабах еврорегиона месячника поддержки малого бизнеса, открыть новый агробиологический факультет в Бельцком государственном университете имени Алеку Руссо, восстановить мост через реку Прут в районе населенных пунктов Липканы - Рэдэуць (последнего из мостов в Европе, разрушенных во время Второй мировой войны), получить новейшую технологию производства биодизеля из выращиваемых фермерскими хозяйствами Республики Молдова рапса и подсолнечника и решить многие другие острые проблемы, актуальные для еврорегиона.

Все это свидетельствует, что трансграничное сотрудничество является эффективной формой международной кооперации регионов в процессе европейской интеграции. Кроме этого, сотрудничество на региональном уровне является неиссякаемым источником новых идей и «мостиком» между соседями, а еврорегионы выступают как «локомотивы» процесса европейской интеграции.

Создание и функционирование Еврорегиона «Верхний Прут» представляется в целом позитивным фактором как с точки зрения национальных интересов Республики Молдова в рамках консолидации связей с странами-соседями, так и с позиций общеевропейских интересов - в плане содействия международной стабильности в регионе.

Однако, вопреки этим положительным фактам и тенденциям, начиная с 2003 года динамика расширения сотрудничества в Еврорегионе «Верхний Прут» по основным стратегическим направлениям существенно замедляется и, в особенности, в торгово-экономической сфере (о чем уже упоминалось выше) и в сфере инноваций. По нашему мнению, этот процесс был спровоцирован административно-территориальной реформой, которая была проведена в Республике Молдова в 2003 году. Районы Молдовы находятся в другой «весовой категории» в сравнении с более мощными во всех отношениях партнерами из Румынии и Украины. Согласно европейской градации эти территориальные единицы – карлики, они не могут быть полноценными партнерами в рамках еврорегиона как по своему незначительному экономическому, финансовому и интеллектуальному потенциалу, так и по причине утраты румынскими и украинскими партнерами интереса к маломасштабным проблемам своих молдавских соседей.

В новых условиях необходимо сместить акценты усилий на расширение партнерских связей между частными предприятиями, университетами,

торгово-промисловими палатами, бізнес асоціаціями і іншими неправительственными організаціями.

Оценивая перспективы развития последующих взаимосвязей районов из Республики Молдова с партнерами по Еврорегиону «Верхний Прут», следует также учитывать политические и экономические реалии, которые возникли вследствие вступления в 2007 году Румынии в Европейский Союз. Они вытекают из необходимости применения законодательства, торговых процедур, стандартов ЕС, визовых режимов пересечения границы, а также адаптации украинских и молдавских партнеров к другим изменениям, которые стали неизбежными элементами процесса расширения границы ЕС, проходящей теперь по реке Прут через весь еврорегион.

Участникам Еврорегиона «Верхний Прут» при поддержке центральных органов государственной власти соответствующих стран необходимо сконцентрировать общие усилия для предотвращения трансформации новой границы ЕС в новый барьер – напротив, еврорегион может и должен стать эффективным инструментом прокладывания новых мостов через новую линию континентального разделения.

Однако современные вызовы, с которыми все отчетливее сталкивается еврорегион, сосредоточены и в других проблемных направлениях развития. Прежде всего, это глобализация экономики, изменение природной среды и климата планеты. А все усиливающийся с сентября прошлого года мировой финансовый и экономический кризис, а также динамично происходящие процессы в политической сфере стран-участников еврорегиона, только обострили имеющиеся проблемы.

Поэтому, для повышения эффективности функционирования еврорегионов в меняющемся мире, по нашему мнению, необходимо:

1) использовать возможности реализации еврорегиональных проектов, открывающиеся в рамках объявленной Европейским Союзом программы «Восточное партнерство», при этом нынешняя научная конференция должна дать дополнительный импульс для реализации этих возможностей;

2) использовать рекомендации парламентских слушаний на тему «Об интенсификации сотрудничества Украины с Европейским Союзом в рамках еврорегионов и перспективах трансграничного сотрудничества», одобренные Постановлением Верховной Рады Украины от 27 июня 2007 года, №1242-V;

3) использовать рекомендации, разработанные экспертами от Украины, Румынии и Республики Молдова а рамках реализации проекта «Громадський моніторинг розпорядчої діяльності місцевого самоврядування України, Республіки Молдова та Румунії щодо їх адаптації до вимог ЄС».

#### **Список использованных источников:**

1. Acordul privind crearea Euroregiunii „Prutul de Sus”. Botoșani, 22 septembrie 2000.
2. Improvement of Agricultural Productive Process Through an Environmentally Sustainable

Approach (IAPP-ESA) / A.Balinschi; M.Lanzutti, M. Feletig, etc.; TACIS; Cross Border Cooperation Programme. Beltsy, 2003, 24 p.

3. Integrarea europeană și competitivitatea economică (Simpoz. Int., 23-24 sept., 2004, Chișinău). Ch.: Dep. Ed.-Poligr. al ASEM, Vol. 1, 372 p.

4. Ricq, Ch. Manual de cooperare transfrontalieră / Editor: Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, București, 2000, 304 p.

5. Regulamentul privind Comisia de Lucru a Euroregiunii „Prutul de Sus” pe problemele economiei, infrastructurii și turismului, adoptat prin hotărârea Consiliului Euroregiunii „Prutul de Sus” din 4 martie 2001 nr. 14/200. Cernăuți, 2001.

6. România și Republica Moldova. Potențialul competitiv al economiilor naționale. Posibilități de valorificare pe piața internă, europeană și mondială. - Academia Română. Institutul Național de Cercetări Economice. Centrul de Informare și Documentare Economică. București, 2004, 1310 p.

7. Statutul Euroregiunii „Prutul de Sus”. Edineți, 28 noiembrie 2000.

8. Рекомендации парламентских слушаний на тему «Об интенсификации сотрудничества Украины с Европейским Союзом в рамках еврорегионов и перспективах трансграничного сотрудничества», одобренные Постановлением Верховной Рады Украины от 27 июня 2007 года, №1242-V

9. Рекомендации, разработанные экспертами от Украины, Румынии и Республики Молдова в рамках реализации проекта «Громадський моніторинг розпорядчої діяльності місцевого самоврядування України, Республіки Молдова та Румунії щодо їх адаптації до вимог ЄС».

10. Бальнский, Андрей. Малый бизнес в великой стране. Bălți: MARKETING PLUS, SMALL EURO BUSINESS, 2004, 14 с.